

№ 20
13 декабря 2014г

ОТЗЫВ

на автореферат диссертационной работы

Глуховой Маргариты Владимировны

на тему:

«Административная ответственность юридических лиц за правонарушения в области предпринимательской деятельности: проблемы правоприменения и направления совершенствования законодательства»

Представленный Глуховой М.В. автореферат диссертационной работы выполнен на **актуальную** тему с точки зрения административного права. Исследование целого комплекса проблем административной ответственности юридических лиц в области предпринимательской деятельности и совершенствования соответствующего законодательства востребовано в полной мере юридической наукой.

Совершенно правильно автор отмечает (на основе анализа действующих нормативных правовых актов и правоприменительной практики), что до настоящего времени не уточнено комплексное содержание основ привлечения к административной ответственности организаций в области предпринимательской деятельности. Хотя и осуществляются попытки создавать юридические документы, направленные на решение отдельных проблем в области регулирования привлечения к административной ответственности юридических лиц в предпринимательской деятельности, несмотря на это, многие из проблемных вопросов до сих пор остаются недостаточно изученными, другие нуждаются в серьёзном переосмыслении. Сложные правовые проблемы административно-правовой регламентации привлечения к административной ответственности юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, *делают выбор Глуховой М.В. темы диссертационной работы и соответственно автореферата весьма актуальным.*

Полученные в автореферате выводы, научно-теоретические положения работы сделаны автором **самостоятельно**. Конкретное личное участие М.В. Глуховой в получении научных результатов раскрывается некоторыми **оригинальными идеями**:

- о расширении пределов действия части 6 статьи 28.3 КоАП РФ не только сферой общественного порядка и общественной безопасности, но и сферой предпринимательства, а также иными правонарушениями, сходными по своему юридическому составу с деликтами, предусмотренными КоАП РФ;
- о концепции усовершенствования законодательства в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в отношении субъектов предпринимательства;
- о разработке дополнительных форм процессуальных документов, используемых в рамках применения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- о классификации административных правонарушений в области предпринимательской деятельности и др.

Определённый интерес вызывают рассуждения автора исследования об унификации административно-деликтного законодательства субъектов Российской Федерации в сфере административной ответственности за правонарушения в области предпринимательской деятельности, об унификации законодательных подходов к порядку обмена информацией между уполномоченными органами административной юрисдикции (С. 17, 18, 19, 20, 21). **Самостоятельность** работы также объясняется поставленной целью исследования и задачами (С. 6). Решение поставленных задач осуществлено автором на должном теоретическом уровне и сопровождалось рассмотрением литературы по теории права, административному праву, основательным исследованием эмпирической базы.

Научная новизна диссертации действительно состоит в том, что она представляет собой специальное комплексное теоретико-правовое исследование административно-правового регулирования административной ответственности юридических лиц в предпринимательской деятельности. В ходе исследования некоторые вопросы были поставлены автором **впервые**: (о расширении пределов действия части 6 статьи 28.3 КоАП РФ не только сферой общественного порядка и общественной безопасности, но и сферой предпринимательства, а также иными правонарушениями, сходными по своему юридическому составу с деликтами, предусмотренными КоАП РФ; о концепции усовершенствования законодательства в сфере осуществления го-

сударственного контроля (надзора) в отношении субъектов предпринимательства; о разработке дополнительных форм процессуальных документов, используемых в рамках применения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; о классификации административных правонарушений в области предпринимательской деятельности и т.д.).

Автору удалось в автореферате диссертационной работы: 1) высказать предложения (С. 8-14); 3) сделать ряд интересных и содержательных выводов (С. 17, 18, 19, 20, 21, 22); 4) уточнить понятийно - категориальный аппарат (С. 16).

Все отмеченные позитивные моменты и, безусловно, положительная общая оценка выполненного М.В. Глуховой научного исследования не исключает, естественно, и некоторых критических замечаний и оценок дискуссионного характера:

1) на странице 12 автореферата диссертант указывает на необходимость «ревизии» таких подзаконных актов, как ГОСТы и СанПиН, и признание утратившими силу тех из них, которые не согласуются с более поздним законодательством. Необходимо уточнить, в чем конкретно заключается собственно «ревизия» вышеуказанных нормативных правовых актов, ведь признание утратившими юридическую силу – это часть данной процедуры. Что, по мнению автора работы, должно быть изменено в содержании подобных документов;

2) в ходе публичной защиты диссертации хотелось бы услышать мнение соискателя об эффективности оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности, ее влиянии на уменьшение количества совершаемых административных правонарушений и возможности заимствования положительного иностранного опыта.

При этом следует решительно подчеркнуть, что все высказанные критические замечания носят частный и дискуссионный характер и не относятся к концептуальным положениям работы.

Автореферат диссертационной работы Глуховой М.В. полностью соответствует требованиям, предъявляемым п. 9-11 Положения о порядке прису-

ждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842. Его содержание свидетельствует о том, что М.В. Глуховой выполнена актуальная, научно-квалификационная работа, содержащая ценные в научно-практическом отношении рекомендации для решения задач, развивающих отрасль административного права. Автор данной диссертационной работы заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

«8» декабря 2014 года

доктор юридических наук, доцент

зав. кафедрой гражданского права и процесса

Липецкого филиала РАНХиГС

Т.В. Щукина

*Подпись Т.В. Щукиной завершено,
Сергей Сергеевич*